



QU'EST- CE QUE LA DÉMOCRATIE?

1 Introduction

Principes fondamentaux

Les individus sont les meilleurs juges de leurs propres besoins et intérêts. S'ils sont affectés par des décisions politiques, ils devraient avoir leur mot à dire. En tant que citoyens d'une communauté politique commune, ils ont les mêmes droits et devoirs. Une constitution décidée ensemble détermine comment leurs préférences individuelles se traduisent en actions collectives, tout en préservant les droits et principes fondamentaux. Ce sont les principes fondamentaux de la démocratie, le gouvernement du peuple, par le peuple et pour le peuple.

La démocratie est une poursuite continue et sans fin de cet idéal. Elle offre



”

La démocratie et les droits de l'homme sont indissociables. Nous ne pouvons pas avoir l'un sans l'autre.

Nelson Mandela—Combattant anti-apartheid et premier président de l'Afrique du Sud démocratique

Photo : John Mathew Smith, 1994

un espace ouvert pour le débat, la critique et la responsabilité. Les dirigeants politiques gagnent et perdent leur mandat en fonction de la volonté du peuple. Ces qualités font de la démocratie le meilleur cadre pour garantir la liberté et les droits de l'homme pour tous.

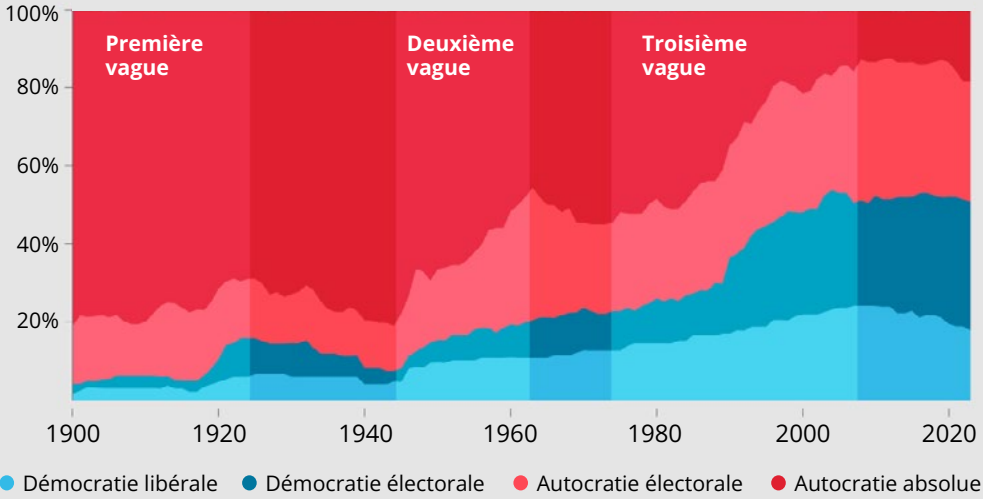
Un système qui s'adapte aux attentes

La démocratie a la capacité d'adapter à la fois les politiques et le cadre démocratique lui-même en réponse aux besoins et aux attentes de la société. Si sa réactivité et sa flexibilité sont parmi les plus grandes forces de la démocratie, elles la rendent également vulnérable aux abus et aux attaques malveillantes. Les espaces et les mécanismes démocratiques peuvent être exploités à des fins non démocratiques, voire pour démanteler la démocratie elle-même dans le pire des cas.

Les vagues de démocratisation

L'émergence de la démocratie est l'un des développements politiques les plus importants de l'histoire de l'humanité. En deux vagues après la Seconde Guerre mondiale, l'expansion de la démocratie a pris un élan considérable dans le monde entier. Au cours de ces périodes, la part des gouvernements considérés comme démocratiques a augmenté et le nombre d'autocraties a fortement diminué. De nombreux pays se trouvent dans un état intermédiaire entre ces deux types.

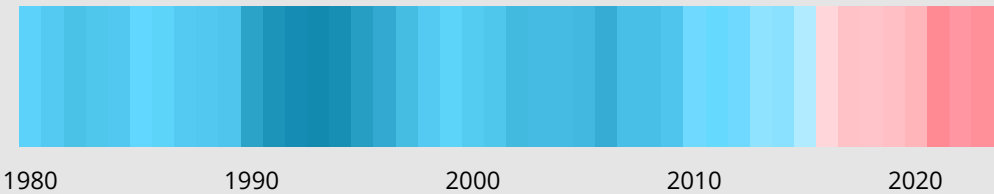
Types de régimes dans le monde—En trois vagues, la part des pays démocratiques est passée d'environ 4 % en 1900 à environ 50 % en 2023. Mais l'avancée stagne.



La situation aujourd'hui

Au cours du premier quart de ce siècle, l'avancée de la démocratie s'est ralentie et, dans de nombreux pays, elle s'est inversée. Les experts décrivent cela comme une vague d'autocratisation. Les régimes autoritaires s'efforcent de saper la démocratie dans le monde entier en utilisant diverses méthodes, y compris la guerre d'agression et les menaces militaires. Parce que la démocratie est le seul moyen largement accepté de légitimer le pouvoir politique, même les pires autocraties tentent de maintenir une façade démocratique et de recourir à une rhétorique démocratique. Dans le même temps, la rhétorique démocratique a été utilisée à mauvais escient pour justifier l'usage illégal de la force, en particulier l'invasion de l'Irak par les États-Unis en 2003, qui a eu un impact sur la crédibilité de la promotion de la démocratie et du droit international.

La tendance de la démocratie—Depuis le milieu des années 2010, il y a chaque année plus de pays où la démocratie est en déclin (rouge) que de pays où la démocratie progresse (bleu).



Source : International IDEA, Global State of Democracy 2024

2 Un bref historique

Un phénomène moderne

La démocratie telle qu'elle est mise en œuvre aujourd'hui est un concept moderne. Le principe de l'égalité devant le suffrage, par exemple, accordant le droit de vote à tous les individus sans distinction de sexe, de race ou de revenu, n'est apparu que progressivement à partir de 1900 environ. Dans certains pays, le processus s'est prolongé dans les années 1960-70. Dans d'autres, la démocratie moderne n'a jamais existé du tout ou seulement pendant de brèves périodes.

Des racines à travers le monde

La démocratie a ses racines dans diverses cultures et civilisations à travers le monde. Bien que les sociétés aient historiquement souvent été marquées par l'exclusivité, les hiérarchies de clas-

ses et de castes, ainsi que le patriarcat, la plupart présentait également des pratiques sur lesquelles une tradition démocratique pouvait s'appuyer.

Les débuts de la gouvernance collective

Les débuts de la gouvernance collective, qui s'apparentent aux premières formes de l'idée démocratique, remontent à près de 5 000 ans. Les assemblées conseillant ou limitant le pouvoir des dirigeants sont apparues pour la première fois vers 3000 avant notre ère dans les bassins du Tigre et de l'Euphrate en Mésopotamie.

Dans l'Inde ancienne, à partir d'environ 1500 av. J.-C., des républiques comme Asmaka, Malla et Vajji avaient des assemblées de chefs de clan ou conseils de sages. Les assemblées de village, composées d'anciens respectés, étaient courantes dans le sous-continent



Vestiges de l'ancienne ville d'Ur en Irak. Les chercheurs spéculent sur le fait que des formes de gouvernance collective ont émergé en Mésopotamie.

Photo : Shutterstock



”

S'il est vrai qu'aucun système de gouvernement n'est parfait, la démocratie est ce qui se rapproche le plus de notre nature humaine essentielle.

Le Dalai Lama—Chef spirituel tibétain

Photo : Christopher Michel, 2012

indien, coexistant souvent avec le régime monarchique. Pendant la dynastie Zhou en Chine (1046-256 av. J.-C.), les conseils locaux guidaient les seigneurs régionaux et aidaient à gérer les affaires locales.

Les cités-États grecques antiques, la République romaine et Carthage, situées dans l'actuelle Tunisie, ont développé des caractéristiques démocratiques précoces qui sont bien documentées, mais il s'agissait essentiellement de sociétés esclavagistes et patriarcales. Athènes (500-300 av. J.-C.) autorisait les citoyens masculins libres à participer directement par le biais d'assemblées publiques, avec une législation proposée par un conseil choisi par tirage au sort. La République romaine (509-27 av. J.-C.) avait des assemblées populaires pour élire les magistrats et adopter les lois, le Sénat, composé d'anciens magistrats, détenant le pouvoir consultatif. Carthage (Ve - IIe siècle av. J.-C.) avait des institutions similaires avec des élus et des conseils.

En Afrique, les communautés comptaient généralement des conseils d'anciens et des assemblées de village. Les Igbo du Nigeria prenaient leurs décisions par consensus dans des

assemblées d'hommes adultes. Les peuples autochtones des Amériques, comme la Confédération iroquoise, ont également eu recours aux conseils et à la prise de décisions par consensus.



”

La démocratie est une méthode pour réaliser la plus large mesure de justice pour tous les êtres humains. Le principe de fonder tout gouvernement sur le consentement des gouvernés est indéniable et incontestable.

W.E.B. Du Bois—Auteur américain et militant des droits civiques

Photo : James E. Purdy, 1907



”

Le fait que la liberté politique et la démocratie aient été articulées pour la première fois en Occident ne les empêche pas d'être universellement appliquées, ni que l'on ne peut affirmer qu'elles n'ont pas été exprimées dans d'autres contextes

Anwar Ibrahim—Homme politique malaisien et Premier ministre

Photo : Government of Japan, 2024

Des assemblées aux parlements

L'histoire de la démocratie consiste en un désir universel de parvenir à l'inclusion, d'arracher le pouvoir politique des mains de quelques privilégiés et de le placer sur une base de plus en plus large. Cette évolution s'est produite de différentes manières et à différentes vitesses dans différentes cultures, pays et régions. Les progrès démocratiques ont généralement dû être âprement acquis. Dans de nombreux endroits, des luttes acharnées se poursuivent.

Au fil des siècles, les conseils consultatifs ont évolué pour devenir les

premiers parlements dont les monarques consentants avaient besoin pour prendre des décisions sur les impôts et la guerre. L'un des premiers parlements connus de ce type a été convoqué en 1188 par le roi de León dans le nord-ouest de la péninsule ibérique, réunissant des nobles, des évêques et des citoyens riches. Le mot « parlement » provient de l'ancien mot français « parler », et a été utilisé pour la première fois au XIII^e siècle pour décrire les rassemblements de discussion ou de débat dans l'Europe médiévale. En 1688, le Parlement anglais a affirmé son autorité sur la couronne, ouvrant la voie à l'une des premières monarchies constitutionnelles au monde.

”

Je comprends la démocratie comme quelque chose qui donne aux faibles les mêmes chances qu'aux forts.

Mohandas K. Gandhi—Combattant de l'indépendance anticoloniale et pacifiste indien



Photo : Elliott & Fry, 1931



Photo : Shutterstock

Des gens ordinaires manifestent pour le droit à la citoyenneté à New Delhi en 2019, brandissant une affiche de B.R. Ambedkar, l'un des rédacteurs de la Constitution indienne.

Constitutions modernes

Un autre côté de la médaille était de démocratiser les premiers parlements eux-mêmes. À travers la révolution et la lutte, les élections populaires, le suffrage universel, la démocratie représentative et les droits fondamentaux de l'homme se sont établis dans les constitutions modernes.

La Constitution des États-Unis de 1787 et la Constitution de la Première République française de 1793 représentent les premières constitutions républicaines des temps modernes qui comprenaient des législatures élues par le peuple, bien que le suffrage ait généralement été limité aux électeurs masculins aisés au début. Aux États-Unis, l'esclavage a persisté jusqu'en 1865 et la discrimination raciale dans le vote jusqu'en 1965. Le droit de vote des femmes a été introduit aux États-Unis en 1919.

Parmi les jalons dans d'autres régions, citons le Libéria qui est devenu la première république africaine en 1847, la Constitution Meiji japonaise de 1889, qui a établi la première monarchie constitutionnelle en Asie, et la Constitution mexicaine de 1917 qui a été la première à consacrer les droits sociaux en plus des droits civils et politiques.

La décolonisation a apporté l'indépendance à de nombreux pays. Avec sa Constitution de 1950, l'Inde est devenue le plus grand État démocratique du monde, interdisant officiellement la discrimination fondée sur la religion, la race, la caste ou le sexe. Mais d'autres nations émergentes ont eu du mal à établir une démocratie stable, confrontées à un héritage d'autoritarisme colonial, de divisions internes et d'ingérence étrangère continue.

La constitution post-apartheid de l'Afrique du Sud de 1994 est considérée



”

La démocratie et les droits de l'homme continueront d'être des valeurs universelles qui unissent les gens, indépendamment de leur race, de leur religion ou de leur culture.

Tawakkol Karman—Combattant yéménite pour la liberté

Photo : Jindřich Nosek, 2019

comme l'une des plus progressistes au monde. Elle a été la première à interdire explicitement la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle.

Fédéralisme

La démocratie représentative a été développée pour aider à gouverner de vastes territoires et de grandes populations. Pour rapprocher le gouvernement du peuple et équilibrer les pouvoirs, de nombreux pays ont également adopté des constitutions fédérales avec des provinces, des régions ou des États infranationaux. Les États-Unis ont été l'un des premiers, suivis au XIXe siècle par le Mexique, la Suisse, l'Argentine, la Bolivie, le Canada et le Brésil. Le Nigeria, l'Inde et l'Afrique du Sud sont aujourd'hui également des États fédéraux importants.

3 Une valeur universelle

Les pays ont créé de nombreuses organisations aux niveaux international, régional et sous-régional pour favoriser la collaboration. L'acceptation universelle de la démocratie est apparente dans les documents fondateurs de bon nombre de ces organisations, ainsi que dans les déclarations et les accords passés et présents qu'elles ont adoptés.

Les Nations Unies

L'Organisation des Nations Unies, fondée en 1945 après la Seconde Guerre mondiale, est l'organisation internationale la plus importante au monde. Chaque État est représenté à

son Assemblée générale. La Charte des Nations Unies, qui n'a pratiquement pas changé depuis sa création, commence par les mots « Nous, les peuples », fondant la légitimité de l'organisation sur la volonté du peuple.

Tout État peut être membre de l'ONU, quel que soit son type de régime. Néanmoins, par l'intermédiaire de l'ONU, la communauté internationale n'a cessé d'affirmer que la démocratie englobe le respect de tous les droits de l'homme et de toutes les libertés fondamentales, et qu'il s'agit d'une valeur universelle. S'exprimant lors de l'Assemblée générale, les représentants des pays du monde entier font souvent référence à la démocratie en termes



”

Je crois fermement que la démocratie est la solution pour le monde arabe.

Jamal Khashoggi—Journaliste saoudien et militant pour la démocratie

Photo : April Brady, 2018

positifs, les pays de la « majorité mondiale » menant le discours.

La Déclaration universelle des droits de l'homme, rédigée par des experts de diverses régions du monde et adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en 1948, déclare à l'article 21 que « toute personne a le droit de prendre part au gouvernement de son pays, directement ou par l'intermédiaire de représentants librement choisis », et que « la volonté du peuple doit être la base de l'autorité du gouvernement ».

Le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, un accord ratifié par quatre-vingt-dix pour cent de tous les pays, contient des principes similaires. La Déclaration universelle et le Pacte sont des fondements importants pour le droit de l'homme à la démocratie.

Blocs régionaux

Les organisations régionales soutiennent également la démocratie. La Charte de l'Organisation des États américains, par exemple, proclame que les États membres doivent être fondés sur la démocratie représentative. La Charte démocratique interaméricaine dispose que « les peuples des Amériques ont droit à la démocratie et leurs gouverne-

ments ont l'obligation de la promouvoir et de la défendre ».

La Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance souligne la nécessité d'organiser des élections régulières, transparentes et crédibles afin d'institutionnaliser l'autorité légitime et de renforcer la démocratie. Il engage les États africains à « respecter les valeurs et principes universels de la démocratie ».

La Charte de l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est comprend l'engagement d'« adhérer aux principes de la démocratie, de la primauté du droit et de la bonne gouvernance, ainsi qu'au respect et à la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales

”

Le plein exercice des libertés fondamentales et des droits de l'homme - qui sont universels, indivisibles et interdépendants - ne peut avoir lieu que dans le cadre de systèmes démocratiques.

Commission des droits de l'homme des Nations Unies



Photo : Studio Incendo, 2019

”

Nous désirons et sommes assoiffés de liberté, de démocratie et d'État de droit comme n'importe qui d'autre.

Joshua Wong—Militant pour la démocratie de Hong Kong

». Le renforcement de la démocratie est l'un des objectifs déclarés.

La Charte de la démocratie adoptée par l'Association sud-asiatique de coopération régionale dispose que ses États membres s'engagent à « promouvoir la démocratie à tous les niveaux du gouvernement et de la société dans son ensemble » et à « défendre une démocratie participative caractérisée par des élections libres, équitables et crédibles, et des législatures et des organes locaux élus ».

La promotion de la démocratie et des droits de l'homme est l'un des principaux objectifs du Conseil de l'Europe fondé en 1949. L'Union européenne, quant à elle, qui aspire à une « intégration toujours plus étroite » de ses membres, est fondée sur les valeurs de dignité humaine, de liberté, de démocratie, d'égalité, d'État de droit et de respect des droits de l'homme. Le traité de l'UE stipule que l'Union « doit

être fondée sur la démocratie représentative » et que les États membres doivent être démocratiques.

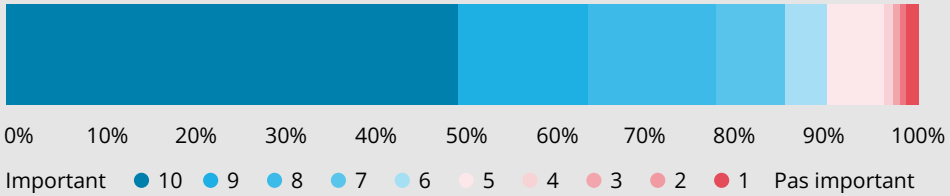
Soutien populaire

Les sondages internationaux confirment constamment le soutien populaire à la démocratie. L'approbation de la démocratie en tant que principe de gouvernement est répandue et presque universelle à travers le monde.

L'Enquête sur les valeurs mondiales est l'un des plus importants projets mondiaux de recherche qui explore les valeurs et les croyances des gens dans près de 100 pays depuis 1981. Plus récemment, près de 90 % des personnes interrogées ont de nouveau confirmé qu'elles trouvaient la démocratie importante, et près des trois quarts d'entre elles de façon robuste. Seulement environ trois pour cent étaient fortement en désaccord.

Les experts qui ont analysé les données ont souligné que les peuples soutiennent la démocratie pour différentes raisons, mais l'origine culturelle, la région d'origine ou le régime politique sous lequel ils vivent ne sont pas des facteurs importants. L'indice de perception de la démocratie est une autre enquête qui mesure chaque année l'opinion des personnes dans plus de 50 pays depuis 2019. Ces dernières années, environ 85 % des personnes interrogées dans le cadre de ce sondage ont confirmé qu'elles considéraient la démocratie comme importante. Lorsque l'enquête a interrogé le soutien à des droits démocratiques particuliers tels que la liberté d'expression, des élections équitables ou l'égalité des droits, l'approbation a dépassé quatre-vingt-dix pour cent.

Les citoyens considèrent la démocratie importante—Dans des sondages menés dans près de 100 pays entre 2005 et 2022, en moyenne, 90 % ont convenu qu'elle était importante sur une échelle de 10 à 1.



Source : World Values Survey, Waves 5-7, 2023

Soulèvement pour la démocratie

Là où la démocratie existe, de nombreuses personnes sont insatisfaites de la façon dont elle fonctionne dans la pratique, même s'ils y croient en tant que principe. La perception des manquements démocratiques et de l'échec des systèmes politiques est l'un des déclencheurs les plus fréquents des protestations populaires dans le monde.

Dans les pays sous régime autoritaire, les individus ne sont pas libres d'exprimer leurs opinions et s'exposent à de graves conséquences s'ils exigent ouvertement des comptes politiques et un changement démocratique. Mais le désir de démocratie et de liberté perdure. Malgré de graves risques, des manifestations majeures ont régulièrement lieu dans des pays sous répression comme l'Algérie, le Bangladesh, Hong Kong, l'Iran, la Birmanie, le Soudan ou le Venezuela ces derniers temps.

Au début des années 2010, une vague de protestations et de soulèvements a contaminé le monde arabe. Alors que certains régimes contenaient la dissidence par la répression ou des réformes mineures, les dictateurs en

Tunisie, en Égypte et en Libye ont été renversés. La Tunisie est passée à la démocratie, mais cette évolution s'est effondrée au bout d'une décennie. En Égypte, l'armée a renversé le premier gouvernement démocratiquement élu au bout d'un an, ramenant le pays à l'autoritarisme. La Libye, la Syrie et le Yémen ont plongé dans un conflit violent, le régime syrien menant une guerre brutale contre son propre peuple, causant des souffrances et une dévastation généralisées.



Photo : Kambiz Foroohar, 2018

”

Nous ne nous battons pas seulement pour notre propre peuple. Nous nous battons pour la démocratie partout.

Masih Alinejad—Combattante iranienne pour la liberté

4 Les attributs de la démocratie

Il y a des principes et des éléments établis de la démocratie qui ont été mis en œuvre de diverses façons. Ces attributs communs de la démocratie moderne se manifestent non seulement dans les constitutions nationales du monde entier, mais aussi dans les déclarations et les accords internationaux. La nature démocratique d'un État peut être évaluée en fonction de la façon dont ces principes sont mis en œuvre. Ces attributs qui définissent la démocratie sont la représentation et la participation populaires, les droits et libertés individuels et l'État de droit. Au sein de chacun de ces attributs, la séparation des pouvoirs, la responsabilité et la transparence jouent un rôle fondamental.

La démocratie est une forme de gouvernement fondée sur la **représentation** et la **participation** populaires, les **droits et libertés** individuels et l'**État de droit**.

Représentation

La représentation est assurée par des élections populaires périodiques d'un parlement national et d'autres institutions et charges publiques à tous les niveaux. Chaque étape, de l'inscription des électeurs au dépouillement des votes, doit être exempte de manipulation. Tous les citoyens adultes doivent avoir les mêmes droits de vote et d'éligibilité. Les partis politiques doivent pouvoir se former et faire campagne librement, en offrant aux électeurs de véritables choix. Un parlement fort et une opposition politique sont essentiels pour garder le gouvernement sous surveillance et assurer un contrôle. Des médias libres et indépendants jouent un rôle essentiel pour s'assurer que les citoyens sont informés et peuvent demander des comptes à leurs représentants et à leurs fonctionnaires.

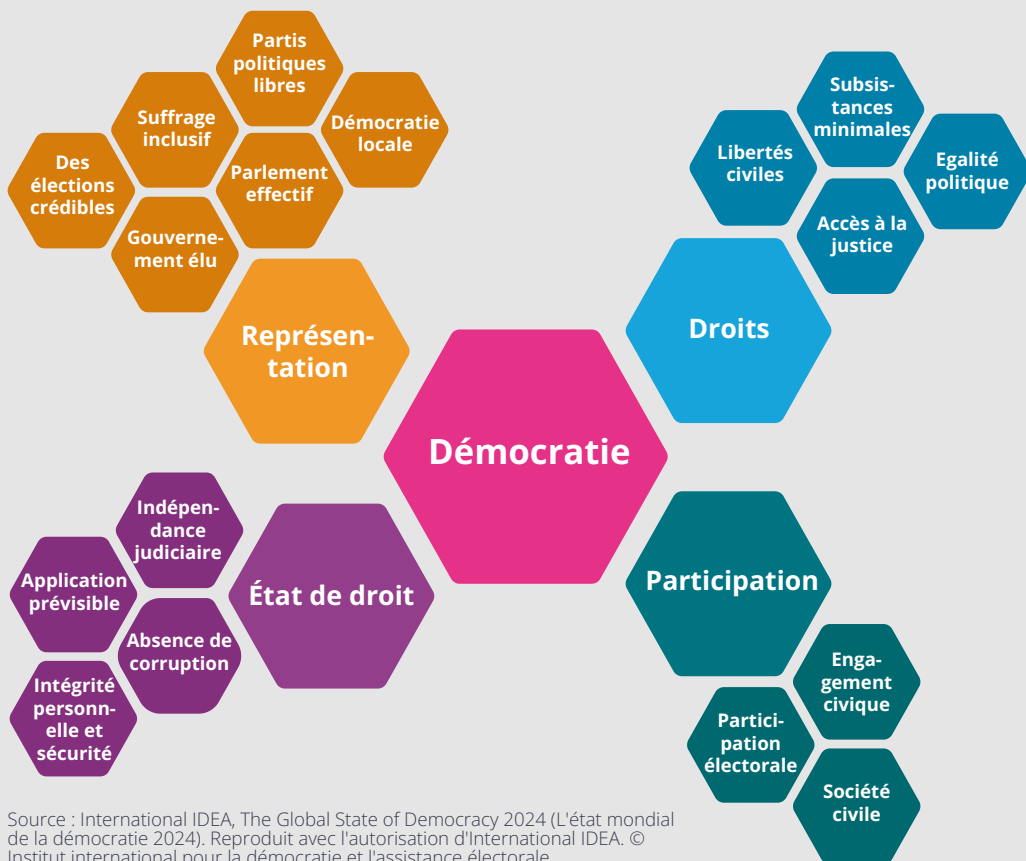
Participation

Les possibilités de participation dans la sphère politique et publique sont cruciales pour s'assurer que les représentants élus et le gouvernement sont sous le contrôle du public. Il doit y avoir un environnement qui soutient les citoyens dans la formation d'organisations indépendantes de la société civile, de syndicats et d'autres groupes qui défendent leurs intérêts. Une bonne éducation civique est la pierre angulaire de l'engagement civique actif.

Droits et libertés

La garantie des droits et libertés individuels est au cœur de la démocratie. Le droit de vote et les libertés de réunion, d'association, d'expression et de presse sont essentiels au bon fonctionnement d'une démocratie. D'autres droits cruciaux comprennent l'application

Catégories et facteurs de la démocratie—Chacune des quatre catégories fondamentales de la démocratie est fondée sur les facteurs suivants.



Source : International IDEA, The Global State of Democracy 2024 (L'état mondial de la démocratie 2024). Reproduit avec l'autorisation d'International IDEA. © Institut international pour la démocratie et l'assistance électorale

régulière de la loi, la liberté de circulation, l'intégrité personnelle et la sécurité. Le revers de la règle de la majorité en démocratie est la protection des droits des minorités, par exemple en ce qui concerne la liberté de religion, les identités ethniques, culturelles, linguistiques ou sexuelles, ainsi que l'égalité dans la protection ou la non-discrimination. Cela inclut également les exigences de majorité qualifiée pour modifier la constitution. Il est nécessaire de garantir les droits économiques et sociaux, ainsi que l'accès à la protection sociale de base, en particulier pour faciliter la participation des citoyens à la vie politique.

État de droit

La démocratie doit garantir l'État de droit, dont l'élément le plus fondamental est un système judiciaire accessible, efficace et indépendant vers lequel les individus peuvent s'adresser pour protéger leurs droits. L'administration publique doit fonctionner de manière impartiale, prévisible et transparente, sous le contrôle juridique du pouvoir judiciaire. La loi doit être appliquée et s'appliquer de manière égale par et pour tous, sans que personne ne jouisse de l'impunité, en particulier en cas d'abus de fonction publique.

5 Défis

En tant que concept théorique et réalité politique, la démocratie s'est avérée résiliente et adaptative. Dans le même temps, la démocratie a besoin d'une vigilance constante pour se prémunir contre une variété de défis selon le pays, la période et le contexte. Voici quelques-uns des plus courants.

Populisme

Le populisme sous ses formes nationalistes, autoritaires, religieuses, ethniques ou autres constitue une menace constante pour la démocratie. Les populistes prétendent que si seulement la prétendue « vraie volonté » du peuple était appliquée, celle-là même qui serait entravée par les élites, les minorités et d'autres groupes, les problèmes sociétaux seraient résolus.

Le populisme exploite un fossé qui existe dans tout système démocratique entre la promesse facile et la difficile concrétisation du pouvoir populaire. Bien sûr, une « vraie volonté » unanime du peuple n'existe que dans l'imagination populiste. La démocratie consiste à trouver des compromis qui satisfont au mieux les différents intérêts sociétaux et politiques. Ce n'est que rarement qu'un groupe d'intérêt particulier sera en mesure d'obtenir une satisfaction complète.

”

La mobilisation populiste suit la démocratie comme son ombre.

Margaret Canovan—
Théoricienne politique anglaise

Polarisation et extrémisme

La réticence ou l'incapacité des forces politiques ou sociétales à parvenir à des compromis alimente la polarisation et, au fil du temps, érode le tissu d'une société démocratique. La détermination à imposer sa volonté aux autres sans compromis est une marque de radicalisme et d'extrémisme. L'extrémisme, qui peut être associé au populisme, est l'un des plus grands obstacles, et menace la démocratie. Ses pires expressions sont la violence politique et le terrorisme. Les préoccupations de sécurité nationale peuvent à leur tour être utilisées pour justifier les limitations et le déni des droits démocratiques. L'éducation civique qui favorise la pensée critique, l'empathie et l'éducation aux médias est considérée comme une mesure préventive clé pour lutter contre la polarisation et l'extrémisme.

Corruption

La corruption et l'influence indue sont des menaces persistantes qui affaiblissent la démocratie. Lorsque des responsables privilégient des intérêts privés au détriment du bien public par le biais de pots-de-vin, de favoritisme ou d'un lobbying opaque, les institutions de l'État deviennent compromises. Des



”

La liberté d'expression - en particulier la liberté de la presse - garantit la participation populaire aux décisions et aux actions du gouvernement, et la participation populaire est l'essence de notre démocratie.

Corazon Aquino—Femme politique et présidente des Philippines

Photo : Gerald B. Johnson, 1986

contrôles et des contrepoids solides, y compris des mesures anti-corruption, sont essentiels.

Propagande et désinformation

La propagande et la désinformation ont toujours été utilisées pour manipuler et orienter l'opinion publique. Alors qu'Internet et les médias sociaux peuvent faciliter le débat démocratique, l'opposition et la résistance, ils servent également d'amplificateurs pour les forces populistes, extrémistes

et autoritaires. Le problème s'aggrave avec les progrès de l'intelligence artificielle, par exemple en permettant les « deep fakes » d'images et de vidéos. Les régimes autoritaires les plus répressifs ont pris le contrôle d'Internet dans leur pays, censurant toutes les informations accessibles. L'utilisation abusive des ressources de l'État pour soutenir les campagnes politiques, y compris l'utilisation disproportionnée et propagandiste des médias contrôlés par le gouvernement, est une tactique courante des autoritaires en puissance.



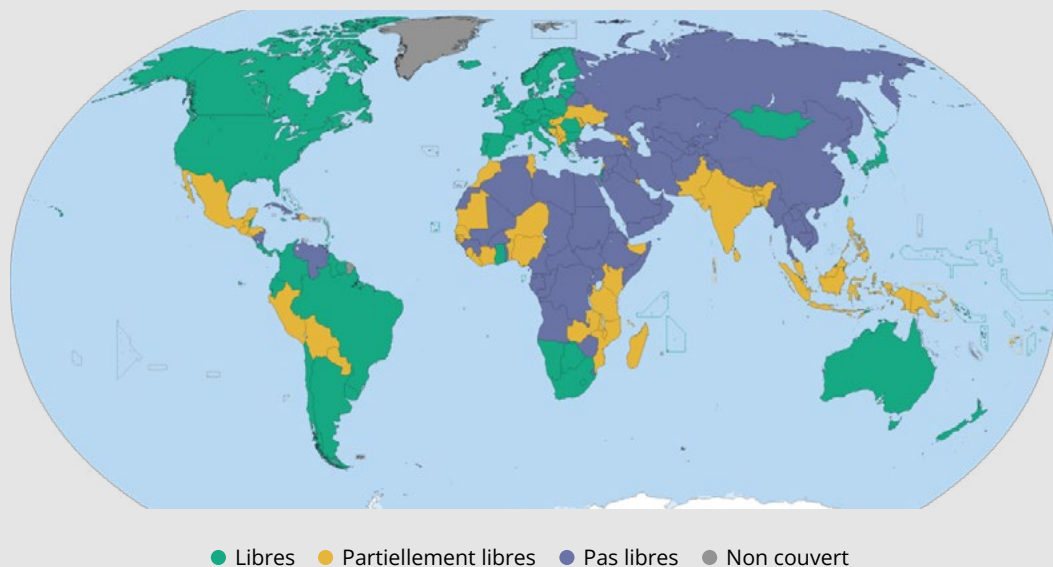
”

La démocratie n'est pas un objectif qui peut être atteint et qui passe ensuite à d'autres objectifs. C'est une condition qui ne peut être maintenue que si chaque citoyen la défend en permanence.

Rigoberta Menchú—Militante guatémaltèque des droits de l'homme

Photo : Corte IDH, 2018

Liberté dans le monde—Selon la Fondation de la maison libre (Freedom House Foundation) à Washington D.C., environ un tiers des pays du monde en 2024 n'étaient pas libres et près d'un autre tiers ne l'était que partiellement. Quarante pour cent étaient considérés comme libres au moment.



Source : Freedom in the World 2024



”

Sur l'éducation reposent les pierres angulaires de la liberté, de la démocratie et du développement humain durable.

Kofi Annan—Diplomate ghanéen et Secrétaire général des Nations Unies

Photo : US Mission in Geneva, 2012

Régimes autoritaires

Le pouvoir des régimes autoritaires est menacé par l'attrait de la démocratie, de sorte qu'ils tentent de manipuler et de diluer la compréhension publique de ses principes et de son attractivité. Ils visent en particulier à semer le doute sur la substance universelle et l'applicabilité de la démocratie, à remettre en question sa capacité à répondre aux besoins du peuple et à affirmer que les sociétés démocratiques sont intrinsèquement instables, en particulier en raison de la concurrence multipartite. D'innombrables études traitent de ces questions et d'autres, montrant que, dans l'ensemble, les démocraties obtiennent de meilleurs résultats à bien des égards. Mais le fait décisif est que les peuples, s'ils ont le libre choix, ne

Des milliers de personnes ont assisté à la veillée du 25e anniversaire de la place Tiananmen à Hong Kong, le 4 juin 2014. En 1989, le Parti communiste chinois avait écrasé par une violence meurtrière les manifestations pro-démocratie à travers le pays. Entre-temps, il a également pris le contrôle de Hong Kong.



Photo : Shutterstock

veulent tout simplement pas vivre sous la répression.

Pour tourner les défis à leur avantage, les régimes autoritaires ne se contentent pas de réprimer leur propre peuple, ils s'associent également pour se soutenir mutuellement et déstabiliser la démocratie là où elle existe. La guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine, son ingérence dans d'autres pays voisins et au-delà, ainsi que les menaces militaires continues de la Chine contre Taïwan sont des exemples frappants qui ont forcé les défenseurs de la démocratie à inscrire les préoccupations géopolitiques à l'ordre du jour. Il est crucial que les démocraties travaillent en étroite collaboration et soutiennent les mouvements pro-démocratie et les combattants pour la liberté.



”

La démocratie a besoin de soutien et le meilleur soutien à la démocratie vient des autres démocraties.

Benazir Bhutto—Femme politique pakistanaise et Premier ministre

Photo : IFaqeer/Wikimedia, 2004



L'éducation est l'un des principaux biens publics.

Les limites de la tolérance

Toute société démocratique est confrontée à la question de savoir où fixer les limites de la tolérance. Les personnes et les groupes doivent avoir la liberté de s'organiser et d'exprimer leurs opinions. Mais qu'en est-il des fausses nouvelles, des discours de haine ou de la rhétorique extrémiste, en particulier lorsque la démocratie elle-même est remise en question ou ouvertement attaquée ? Les interventions sont nécessaires, mais elles nécessitent un équilibre délicat. Si elles ne sont pas traitées avec prudence, elles peuvent elles-mêmes devenir une menace pour la démocratie.



”

Si nous voulons une société tolérante, nous devons être intolérants à l'intolérance.

Karl Popper—Philosophe austro-britannique

Photo : Lucinda Douglas-Menzies, 1990

Fournir des biens publics

La diffusion de biens publics, tels que la sécurité, l'éducation, les soins de santé, les services sociaux ou les infrastructures, garantit le développement, la qualité de vie et l'égalité des chances. Lorsque les gouvernements fournissent ces services, ils renforcent la confiance et la légitimité, ce qui contribue à une base solide pour un gouvernement démocratique. Les pays du monde entier qui sont dans un état fragile et qui ont du mal à fournir des biens publics de base sont confrontés aux plus grands défis pour développer et maintenir la démocratie.

La distribution équitable des biens

Les pays sont étroitement liés.



publics réduit les tensions sociétales et contribue à renforcer la stabilité politique. De mauvais résultats socio-économiques et une fourniture inefficace de biens publics peuvent être des facteurs qui contribuent au recul démocratique dans certaines circonstances.

Interdépendance

L'interdépendance entre les nations est forte, entre voisins, au niveau régional et mondial. L'interconnexion s'étend à des secteurs tels que le commerce, la finance, les services, l'industrie manufacturière, la recherche, la technologie, la communication et l'information, ainsi que des questions sensibles telles que l'alimentation, l'eau, la santé, les ressources, la sécurité, les migrations, la criminalité ou le développement. Peu de questions restent à l'écart des



Photo : DWB, 2008

”

Nous devons promouvoir la démocratisation de la mondialisation, avant que la mondialisation ne détruise les fondements de la démocratie nationale et internationale.

Boutros Boutros-Ghali—Homme politique égyptien et Secrétaire général des Nations Unies

influences transfrontalières. Le changement climatique en est un exemple criant. Les émissions de carbone ont un impact sur tout le monde.

L'interdépendance limite la capacité des gouvernements et des législatures nationaux à traiter de nombreux problèmes de manière indépendante, et peut affecter leur capacité à délivrer des biens publics. Cela sape leur crédibilité. La coopération internationale est souvent essentielle. Mais il est notoirement difficile de parvenir à une réglementation et à une action efficaces par le biais de la coopération internationale. Plus important encore, du point de vue de la démocratie, il n'y a pas de représentation populaire, de participation et de responsabilisation appropriées dans les délibérations et la prise de décisions internationales.

6 L'agenda démocratique

Le développement de la démocratie exige des progrès parallèles dans de multiples domaines. Il est essentiel de dépasser les régimes autoritaires et de parvenir à un gouvernement démocratique dans tous les pays. Là où la démocratie existe, sa qualité doit être approfondie. Enfin, l'expansion de la démocratie à l'échelle mondiale est d'une importance cruciale.

Développer et pérenniser la démocratie

Le paysage politique est diversifié : certains pays ont des systèmes démocratiques établis de longue date, d'autres se consolident ou s'efforcent de réaliser des transitions démocratiques, et beaucoup sont encore confrontés à un régime autoritaire, voire à une pure et simple dictature. Tandis que le rythme

et la voie de la démocratisation varient, un gouvernement autoritaire doit être surmonté partout afin que tous les habitants de la planète puissent jouir des libertés fondamentales et des droits de l'homme. Les pays sur la voie de la démocratie doivent recevoir le meilleur soutien possible et l'influence autoritaire doit être contenue. Que ce soit dans les démocraties émergentes ou établies, des efforts continus sont nécessaires pour relever les défis démocratiques, maintenir des institutions résilientes et prévenir la régression.

Approfondir la démocratie

Le maintien et le renforcement de la démocratie exigent une innovation constante dans tous ses attributs. En complément de l'attribut de la représentation, le renforcement de la dimension participative est largement considéré comme essentiel pour développer davantage la démocratie. La participation directe des citoyens à la prise de décision est un élément clé de cette approche. Les chercheurs ont documenté plus de 2 000 mécanismes servant à cette fin dans plus de 100 pays aux niveaux national, provincial et local. La Suisse est réputée pour sa longue tradition de démocratie directe. D'autres innovations favorisant la délibération et la participation citoyennes



Photo : Alessandro Carvalho, 2013

”

La démocratie, ce n'est pas seulement une question de vote. Il s'agit de renforcer la possibilité et la capacité de chaque citoyen à participer aux délibérations de la vie en société.

Fernando Cardoso—Sociologue, homme politique et président brésilien



sont pratiquées ou testées dans toutes les régions du monde. Par exemple, les villages ruraux de l'Inde disposent d'un Gram Sabha, un parlement de village composé de tous les électeurs inscrits, habilité à prendre des décisions importantes. En Irlande et en Australie, entre autres, les assemblées nationales de citoyens ont été utilisées pour faire des recommandations sur des questions litigieuses, aidant ainsi à surmonter la polarisation. Le Brésil a été le pionnier du budget participatif, permettant aux citoyens d'influencer directement les dépenses publiques. Au Malawi, les jurys locaux de citoyens ont été testés au niveau local. Une autre méthode, utilisée depuis longtemps aux États-Unis et envisagée ailleurs, consiste à permettre aux électeurs de participer à la sélection des candidats des partis par le biais de primaires. La participation aux partis politiques en général et leur processus démocratique interne sont des questions importantes à examiner. L'approfondissement de la démocratie de ces manières et d'autres à tous les niveaux, y compris par le biais des technologies

numériques, est une entreprise décisive aujourd'hui et à l'avenir. C'est aussi une contribution au renforcement de l'éducation civique.

Mondialisation de la démocratie

L'interdépendance mondiale et les menaces existentielles rendent essentielle la mise en œuvre de la démocratie à l'échelle mondiale. Même si tous les pays étaient des démocraties, les influences transfrontalières et la nécessité d'une coordination internationale demeurent. Si les institutions mondiales doivent être encouragées à contribuer à la fourniture efficace de biens publics, elles doivent être démocratisées afin d'avoir une légitimité suffisante. Cela signifie qu'il faut s'écarter de la vision traditionnelle, mais dépassée, selon laquelle la gestion des affaires internationales est la prérogative des pouvoirs exécutifs des gouvernements. Les citoyens, les élus, la société civile et les autres parties prenantes doivent être inclus dans les délibérations et



”

Les Nations Unies devraient se transformer d'une grande communauté de gouvernements, de diplomates et de fonctionnaires en une institution commune pour chaque habitant de cette planète.

Václav Havel—Dissident, écrivain et premier président de la République tchèque

Photo : John Mathew Smith

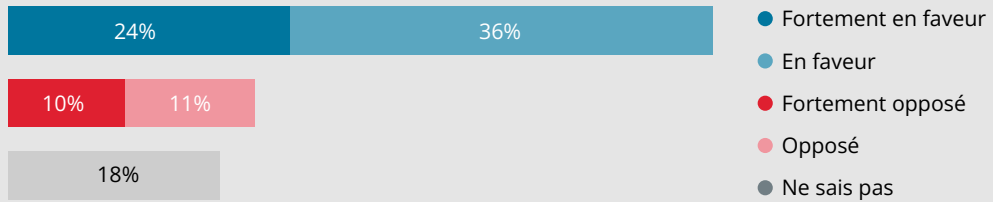
la prise de décision internationales. Il existe déjà un grand nombre d'organes parlementaires internationaux qui représentent un spectre politique plus large de leurs pays membres. Le Parlement européen, élu au suffrage direct, qui légifère avec le Conseil de l'Union européenne, est le plus développé d'entre eux. La création d'une Assemblée parlementaire aux Nations Unies est une étape cruciale pour ouvrir l'organisation mondiale à une diversité de voix politiques au-delà des diplomates gouvernementaux. Cette assemblée représentative peut contribuer à renforcer la démocratie non seulement à l'ONU, mais aussi chez ses États membres. Une autre évolution est la présence et l'importance croissantes des groupes de la société civile au niveau international au cours des

dernières décennies. La création d'un espace mondial solide pour la société civile ainsi que la possibilité pour les citoyens ordinaires de participer à la gouvernance mondiale fusionnera les dimensions de la mondialisation et de l'approfondissement de la démocratie.

Une constitution mondiale

À plus long terme, le plus grand succès et le point culminant du développement de la démocratie seront l'établissement d'une citoyenneté mondiale et d'un parlement mondial par le biais d'une constitution mondiale. Cette constitution serait le fruit d'un accord des peuples et des nations du monde, fusionnant leur souveraineté sur les questions mondiales, pour mettre en place une nouvelle organisation mondiale universelle qui mettrait en œuvre et protégerait la démocratie à l'échelle mondiale et traiterait des défis mondiaux. Les États continueraient d'exister. Sur la base du principe fédéraliste de subsidiarité, les responsabilités seraient réparties entre différents niveaux de gouvernement. Selon Democracy Without Borders (Démocratie sans frontières), l'organisation mondiale devrait avoir autorité sur les questions d'intérêt mondial dans le meilleur intérêt de l'humanité et de la vie sur terre. Dans le même temps, les pays peuvent décider de redistribuer les compétences nationales aux autorités infranationales, régionales et locales. Les gens sont en avance sur leurs gouvernements. Les sondages montrent constamment qu'ils exigent non seulement la démocratie, mais qu'ils soutiennent également l'idée d'une démocratie mondiale.

Les citoyens soutiennent un parlement mondial—Un sondage mené dans 15 pays dans toutes les régions du monde en 2023 a demandé aux personnes interrogées si elles soutiendraient ou s'opposeraient à un parlement mondial. En moyenne, 60 % étaient en faveur contre 21 % qui ne l'étaient pas.



Source : FES Global Census, 2023

7 Nos campagnes

Democracy Without Borders (Démocratie sans frontières), avec de nombreux partenaires, mène des campagnes pour faire progresser la démocratie mondiale, la citoyenneté mondiale et une gouvernance mondiale. Nous militons pour la création d'une Assemblée parlementaire des Nations Unies qui représente les peuples du monde. Nous plaidons pour une initiative des citoyens du monde qui leur permette d'initier des propositions aux Nations Unies, et soutenons les efforts pour des assemblées de citoyens du monde qui impliquent les gens ordinaires dans les délibérations sur les problèmes mondiaux. Nous encourageons la nomination d'un Rapporteur spécial des Nations Unies sur la démocratie pour identifier les défis démocratiques et les meilleures pratiques dans tous les pays du monde. Nos campagnes ont été soutenues par des centaines de groupes de la société civile et plus d'un millier d'élus du monde entier.





DEMOCRACY WITHOUT BORDERS

Democracy Without Borders (Démocratie sans frontières) est un groupe de la société civile avec des sections dans plusieurs pays (mais pas encore en France), des associés et des conseillers dans un nombre croissant de pays.

Pour en savoir plus, rendez-vous sur democracywithoutborders.org

Contenu

1	Introduction	1
2	Un bref historique	3
3	Une valeur universelle	7
4	Les attributs de la démocratie	11
5	Défis	13
6	L'agenda démocratique	19
7	Nos campagnes	22

Pour en savoir plus

Livres

The Shortest History of Democracy, John Keane - une histoire compacte de la démocratie.

Is Democracy Failing? A primer for the 21st Century, Niheer Dasandi - discute de la démocratie et de ses défis.

Autocratie(s), Anne Applebaum - décrit comment les régimes autocratiques collaborent.



A World Parliament: Governance and Democracy in the 21st Century, Jo Leinen et Andreas Bummel - décrit comment la démocratie mondiale peut être mise en œuvre.

Analyse de pointe

- Institut V-Dem—v-dem.net
- Institut International pour la Démocratie et l'Assistance Électorale—idea.int
- Maison de la Liberté—freedomhouse.org
- Revue de la démocratie — journalofdemocracy.org

Restez au courant



Abonnez-vous à notre newsletter—democracywithoutborders.org/newsletter

© Democracy Without Borders 2025. Certaines parties de cette brochure sont basées sur le livre « Un Parlement mondial ». Texte et éditeur : Andreas Bummel. Nous remercions tous les membres, associés et conseillers de Democracy Without Borders (Démocratie sans frontières) qui ont apporté leur contribution.

Images de couverture à gauche et à droite: Shutterstock. En bas : UNDP.